



Software
Summit2010



Administración del Desempeño Gubernamental

Desafíos de la Armonización de Cuentas
Públicas – Hacia la Transformación y
Madurez Financiera



Agenda

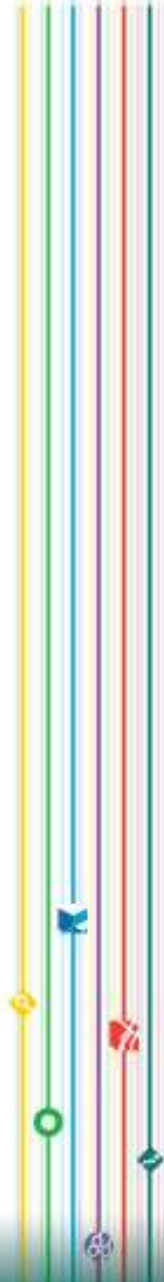
1. Nuestro Entendimiento
2. Objetivo de la Armonización Contable
3. Enfoque Propuesto



Nuestro Entendimiento

En México, la contabilidad gubernamental se ha manejado dentro de la legislación como un tema de competencia única y exclusivamente para las dependencias financieras federales, estatales y municipales, sin embargo existen también la participación de órganos de control tanto internos como externos que tienen como objetivo vigilar que se genere la información financiera necesaria para el control y la fiscalización que por mandato debe aplicar.

El proyecto de Armonización surge de la necesidad de contar con información consolidada en materia financiera, económica y presupuestal, sobre todo del sector gubernamental dado el papel tan trascendente que juega en el desarrollo de las economías y en los proyectos de inversión público-privado que implementa como parte de sus planes de desarrollo.



Nuestro Entendimiento

La Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG), en vigor desde el 1o de Enero de 2009, cuyo objeto es establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, tiene como principales propósitos:

Incrementar
Transparencia

- *Ejercicio del Gasto*
- *Rendición de Cuentas*

Establecer
Criterios Generales

- *Contabilidad Gubernamental*
- *Emisión Información Financiera*

Facilitar registro y
fiscalización

- *Activos*
- *Pasivos*
- *Patrimonio*
- *Ingresos*
- *Gastos*

Establecer mecanismos
para evaluar

- *Eficacia y Eficiencia del Gasto Público*
- *Administración de la Deuda Pública*
- *Obligaciones Contingentes y Patrimonio del Estado*

Principales Actores de la Armonización Contable

- Gobierno Federal
- Auditoría Superior de la Federación
- Poder Legislativo
- SHCP/Entidades Federativas
- Convención Nacional Hacendaria (CNH)
- Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales (CPFF) / Instituto Para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC)
- ASOFIS (Asociación de Organismos de Fiscalización y Control Gubernamental)
- IMCP (Instituto Mexicano de Contadores Públicos)
- CINIF (Consejo Mexicano para la Investigación de Normas de Información Financiera)
- Banco Mundial

Agenda

1. Nuestro Entendimiento
2. Objetivo de la Armonización Contable
3. Enfoque Propuesto

- Implementar un Modelo de Contabilidad Gubernamental que responda a las necesidades de calidad y cantidad de información financiera para la toma de decisiones ejecutivas y rendición de cuentas, transparencia y oportunidad, bajo un esquema de armonización entre los tres poderes y los tres niveles de Gobierno, en el ámbito del esquema de armonización acordado por el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.

Objetivo de la Armonización Contable

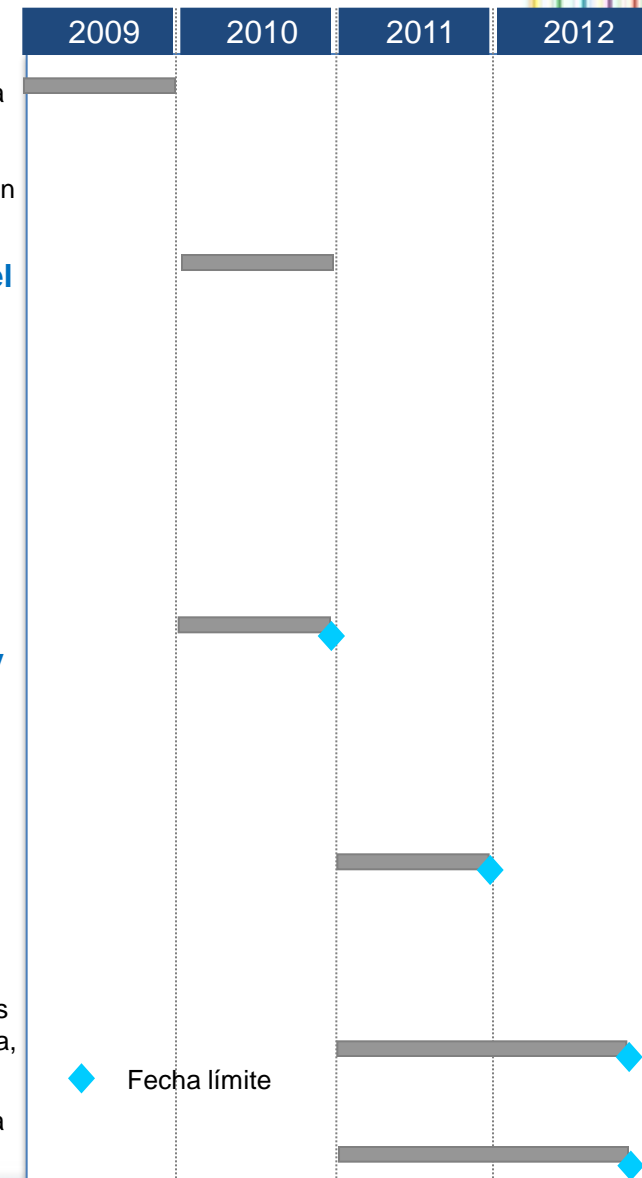
Tiempos para cumplimiento de la LGCG

CONAC:

1. Emitir plan de cuentas, clasificadores presupuestarios armonizados, las normas y metodología para la determinación de los momentos contables de los ingresos y egresos, y para la emisión de información financiera, la estructura de los estados financieros básicos y las características de sus notas, lineamientos sobre los indicadores para medir los avances físico-financieros relacionados con los recursos federales,
2. Emitir los postulados básicos, **las principales reglas de registro y valoración del patrimonio, estructura de los catálogos de cuentas y manuales de contabilidad, el marco metodológico en que deberá orientarse el análisis de los componentes de las finanzas públicas** con relación a los objetivos y prioridades que establezca la planeación del desarrollo, para su integración en la cuenta pública.

Federación, entidades federativas, Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, entidades y órganos autónomos:

1. **Disponer de listas de cuentas alineadas al plan de cuentas; clasificadores presupuestarios armonizados; catálogos de bienes; asimismo, de la norma y metodología que establezca los momentos contables de ingresos y gastos previstos en la Ley, contar con indicadores para medir los avances físico-financieros y emitir información contable y presupuestaria de forma periódica.**
2. Realizar los registros contables con base acumulativa y en apego a postulados básicos de contabilidad gubernamental armonizados en sus respectivos libros de diario, mayor e inventarios y balances; disponer de catálogos de cuentas y manuales de contabilidad; y emitir información contable, presupuestaria y programática sobre la base técnica prevista en este párrafo y el anterior.
3. Efectuar los registros contables del patrimonio y su valuación; generar los indicadores de resultados sobre el cumplimiento de sus metas; y publicar información contable, presupuestaria y programática, en sus respectivas páginas de Internet, para consulta de la población en general.
4. Emitir las cuentas públicas conforme a la estructura establecida, así como publicarlas para consulta de la población en general, a partir del inicio del ejercicio correspondiente al año.



Actividades pendientes del Consejo Nacional de Armonización Contable para 2010

1. Discusión y votación de los ***Catálogos de Cuentas y Manuales de Contabilidad***
2. Discusión y votación de:
 - ***Las principales reglas de registro y valoración del patrimonio***
 - Clasificador por Fuente de Financiamiento
 - Marco metodológico sobre la forma y términos en que deberá orientarse el desarrollo del análisis de los componentes de las finanzas públicas con relación a los objetivos y prioridades que, en la materia, establezca la planeación del desarrollo, para su integración en la cuenta pública.

2010	
Agosto	Nov
■	
	■



Definiciones pendientes para la instrumentación tecnológica de la LGCG

PUBLICADOS A LA FECHA POR CONAC

1. Marco Conceptual de Contabilidad Gubernamental
2. Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental y las normas y metodología para la determinación de los momentos contables de los ingresos y egresos
3. Clasificador por Objeto del Gasto, Clasificador por Rubros de Ingresos
4. Plan de cuentas y las normas y metodología para la emisión de información financiera y estructura de los estados financieros básicos del Ente Público y Características de sus Notas
5. Clasificador por Objeto del Gasto (Capítulo, Concepto, partida genérica), Clasificador por tipo de gasto y Clasificación funcional del gasto
6. Lineamientos sobre los indicadores para medir los avances físico-financieros relacionados con los recursos federales.

POR PUBLICAR EN 2010 POR CONAC:

1. Catálogos de Cuentas y Manuales de Contabilidad
2. Las principales reglas de registro y valoración del patrimonio
3. Clasificador por Fuente de Financiamiento
4. Marco metodológico sobre la forma y términos en que deberá orientarse el desarrollo del análisis de los componentes de las finanzas públicas con relación a los objetivos y prioridades que, en la materia, establezca la planeación del desarrollo, para su integración en la cuenta pública.

Registro automático y simultáneo tanto en el aspecto presupuestal como contable

Emitir información contable y presupuestaria de forma periódica bajo las clasificaciones administrativa, económica y funcional-programática.

A MÁS TARDAR: 31 DE DICIEMBRE DEL 2010

Agenda

1. Nuestro Entendimiento
2. Objetivo de la Armonización Contable
3. Enfoque Propuesto



Enfoque Propuesto

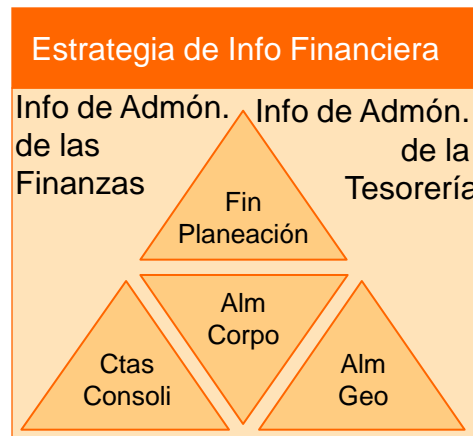
Complejidad en el entorno operativo

- Existen piezas fragmentadas en las unidades de organización.
- La propuesta es organizar y enlazarlas en un movimiento coherente que guíe la instrumentación para cumplir las necesidades a corto, mediano y largo plazo para la Armonización Contable y hacia un Desempeño Financiero Estatal y Municipal.
- TI opera en restricciones de organización “motivado por la urgencia”, y no en el “beneficio/retorno”; el valor puede ser justificado en las 3 dimensiones siguientes:
 - **Servicio** – Demostrar valor a través de mejoras y nivel de acceso al servicio.
 - **Eficiencia** – Valor en mejoras operacionales.
 - **Retorno/Beneficio Político** – Habilidad para demostrar a la Secretaría llegar a procesos “mejor en su clase” a través de la alineación de los gastos de TI con la estrategia política de la administración y de la Secretaría de Hacienda.

Enfoque Propuesto

El Blueprint Financiero es en base a un modelo de sistema integrado totalmente administrado

Transformación Financiera de IBM: Arquitectura Empresarial



Estructura Contable

← Estructura Común de Cuentas

Nómina

Presupuesto

Egresos

Activos

Ingresos

← Aplicaciones Transaccionales Comunes

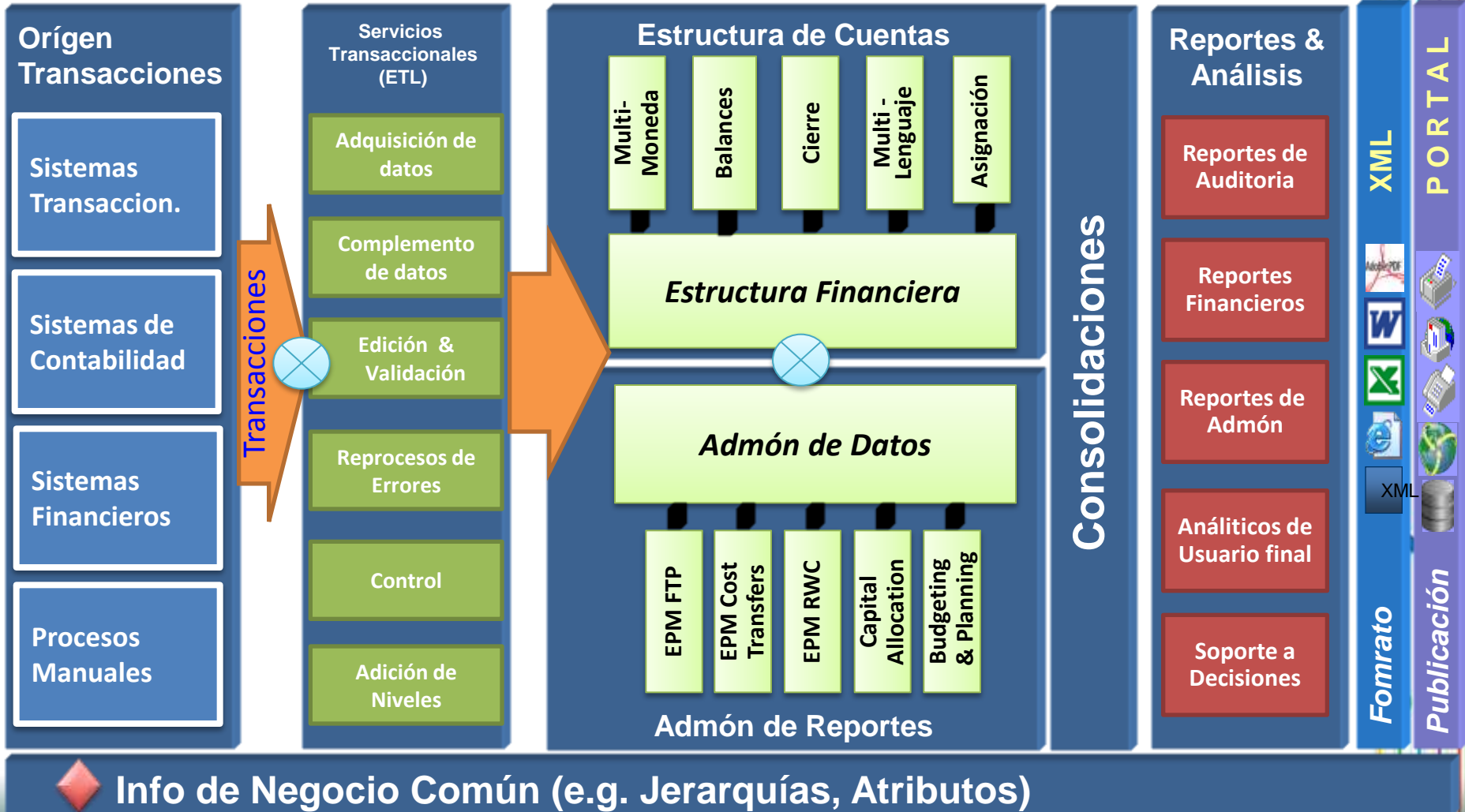
Definiciones de Datos Común y de Procesos
Elementos Estándares de Datos Financieros
Un simple estructura de cuentas universal
Las Finanzas conducen al Estado

← Definiciones de Datos Comunes

Enfoque Propuesto Arquitectura Tecnológica Financiera

La Arquitectura Tecnológica de Referencia es un framework FM que define un grupo de componentes único que soporta la operación Financiera y Contable

Leyenda:  Metadatos (e.g. Reglas, Tablas de)  Validación, Puntos de Reconciliación



Enfoque Propuesto

Nuestra visión como IBM incluye el desarrollo de un Modelo de autoservicio para monitoreo y el análisis de la Hacienda

Administración del Procesos de Negocio



Enfoque Propuesto

Transformación financiera a través de una estrategia de información.

Visión de la Administración del Desempeño Gubernamental



Aplicaciones Financieras y Contables

Planeación y Reporteo

Inteligencia del Negocio & Negocio Analítico

DASHBOARDS

Scorecards

¿Como me podría apoyar la Inteligencia de Negocios?



<p>❶ Reducción de costos</p>	<p>❷ Buscar nuevas fuentes de ingresos y recaudación</p>	<p>❸ Soportar nuevas regulaciones</p>	<p>❹ Incentivar la colaboración</p>
<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Hacer más con los mismos recursos – paro de contrataciones, reasignación de presupuestos, negociación de contratos ⊕ Ganar eficiencias a través de consolidación y servicios compartidos ⊕ Ganar eficiencias, a través de iniciativas de Gobierno 	<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Mejorar la recaudación en líneas de impuesto con tendencia descendente ⊕ Recaudar más, a través de (p.ej. fiscalización, manejo de permisos, cuotas de peaje) ⊕ Facilitar la recaudación con servicios más cercanos al ciudadano ⊕ Mejora continua y apoyo al comercio 	<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Reestructurar el gobierno y la supervisión del sector financiero 	<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Mejorar la colaboración interna y externa dentro y entre fronteras e instituciones ⊕ Habilitar la rápida asimilación e implementación de experiencia y conocimiento ⊕ Habilitar la co-creación, generación de ideas y planeación de escenarios
<p>❺ Innovación en modelos de negocio</p>	<p>❻ Seguridad nacional y pública</p>	<p>❼ Mantener la estabilidad social</p>	<p>❽ Estimular la actividad económica</p>
<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Regionalización y agregación de entidades de gobierno más pequeñas ⊕ Modelos de negocio centrados al ciudadano ⊕ Buscar que el sector privado invierta en proyectos de Gobierno 	<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Policía ⊕ Control de las fronteras ⊕ Inteligencia e investigación ⊕ Planeación y manejo de emergencias y desastres 	<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Se requiere la ampliación de servicios sociales ⊕ La educación se establece como una prioridad para la estabilidad y el desarrollo de la fuerza laboral 	<ul style="list-style-type: none"> ⊕ Paquetes de estímulo económico para consumidores y/o industria ⊕ Proteger gasto local específico (p.ej..turismo)

Necesidades de la Administración Pública

1

Innovar y mejorar la entrega de servicios a los ciudadanos

Buscar nuevos modelos de atención así como mejorar la comunicación en la entrega de servicios a los ciudadanos, innovar con servicios.

2

Incrementar la eficiencia y la efectividad para optimizar recursos

Incrementar la eficiencia y efectividad en los procesos de atención, reduciendo errores, re-trabajos y costos.

3

Mejorar la seguridad

Garantizar la seguridad nacional y mejorar la seguridad pública.

Visualización de Indicadores Gubernamentales

1

2

Automatizar y mejorar el uso y aprovechamiento de la información estructurada y no estructurada, de manera que se pueda, administrar, agrupar, almacenar y distribuir, de acuerdo a las necesidades operativas y de control de gestión de la institución.



Servicios más cercanos y centrados en el Ciudadano - Transparencia

1

2

El gobierno se transforma en “Centrado en el Ciudadano” prestando servicios innovadores, con un enfoque de servicio centrado en el Ciudadano, utilizando medios como Internet, centros de atención y servicios Web.



Asignar Recursos de Seguridad basada en modelos de información

2

3

Integrar información criminalística a nivel de sujeto en investigación y utilizar procesos de análisis para encontrar las relaciones criminales que les proporcionen y les permitan un avance más rápido y certero en las investigaciones





Visualización de Indicadores Gubernamentales

Contestando la pregunta “¿Cómo vamos?”

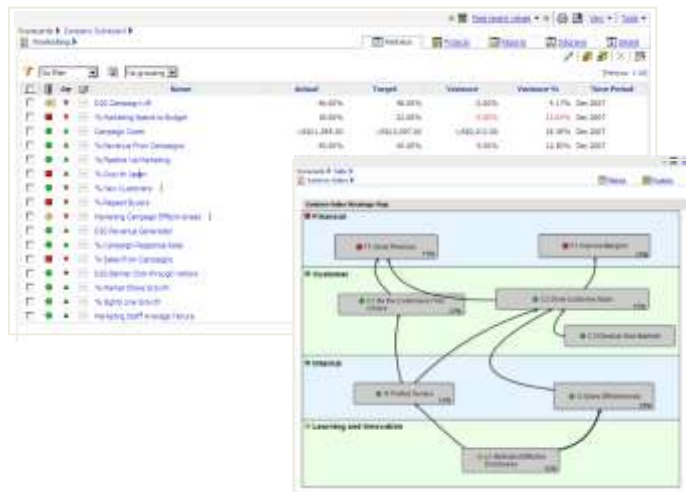


• Dashboards

- Vistas de Gran impacto de Información compleja
- Ayuda a focalizar en problemas que requieren atención o acción
- Muy visuales e intuitivos
- Combina información a través de fuentes de datos dispersas

• Scorecarding

- Provee una medición instantánea relativa a metas y comparativos
- Alinea decisiones y tácticas con iniciativas estratégicas
- Suporta metodologías de scorecarding



Respondiendo la pregunta “¿Por qué?”



- Reporteo
 - Amplia gama de tipos de reportes
 - Entrega información consistente a través de todo tipo de reportes
 - Puede ser personalizado y dirigido
 - Facilita la colaboración entre usuarios y comunidades de usuarios
 - Acceso via email, portal, MS-Office, search y dispositivos móviles etc.
- Análisis
 - Permite tener una exploración guiada a través de múltiples dimensiones de información
 - Permite crear análisis complejos y modelar escenarios rápido y fácil

Respondiendo la pregunta “¿Qué Deberíamos estar Haciendo?”

Plan, pronóstico y control de los recursos

- Análisis ágil y de autoservicio en la Planeación
- Optimización de conjuntos de datos de gran tamaño, altamente complejos y cambiantes
- Enfoque hacia la realización de modelos de Presupuestos, Pronósticos, Estados de Resultados de acuerdo a las necesidades
- Habilita bajo un ambiente Web, la colaboración y seguimiento del personal involucrado en el registro de los valores a integrar en la organización

	Version 2	Version 1	LY Actuals
Total Company	\$200,382,146	\$200,382,146	\$187,582,593
East Region	\$85,212,791	\$85,212,791	\$79,720,157
Central Region	\$57,501,047	\$57,501,047	\$53,931,218
West Region	\$57,668,308	\$57,668,308	\$53,931,218

cp_organization	Version_2_1	Version_1_1	LY_Actuals_1
- Total Company	200,382,146	200,382,146	187,582,593
- East Region	85,212,791	85,212,791	79,720,157
Massachusetts	28,404,452	28,404,452	25,788,939
Maryland	28,123,410	28,123,410	26,965,609
Georgia	28,684,929	28,684,929	26,965,609
+ Central Region	57,501,047	57,501,047	53,931,218
+ West Region	57,668,308	57,668,308	53,931,218

Alcanzar más comunidades de usuarios

Usuarios reciben información cómo, cuando y en donde se requiera

Gobernadores

Vista del desempeño
Operacional y financiero

Secretarías de Estado

Acceso rápido a
información relevante para
tomar mejores decisiones
operativas

Financieros & Analistas

Facilidad para explorar
y analizar datos desde
múltiples fuentes

Ciudadanos

Asegurar el acceso a
la información a través
de la web sin tener
que entrenar a la
gente

Municipios

Reciben contenido
calendarizado, al cual
pueden suscribirse ,
personalizado y relativo
a su rol

